

**Rábagyarmat Község Önkormányzat képviselő-testületének  
5/2012 (III.01.) önkormányzati rendelete  
az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól**

Rábagyarmat Község Önkormányzat képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján – figyelembe véve a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18. § (1) bekezdésében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében foglaltakat, valamint az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonába adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény rendelkezéseit – az alábbi rendeletet alkotja meg az önkormányzat vagyonáról.

**I. Fejezet**

**Általános rendelkezések**

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed
- a) az önkormányzatra,
  - b) az önkormányzati vagyon kezelőire, hasznosítóira, használóira,
  - c) az önkormányzat szerveire.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki a lakások és a nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérletére és elidegenítésére.
2. § E rendelet alkalmazásában vagyon
- a) a könyvviteli mérlegben kimutatandó vagyon és
  - b) az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendelet 44/A. § (3) bekezdésében felsoroltak.

**II. Fejezet**

**Az önkormányzati vagyon csoportosítása**

3. § (1) Az önkormányzati vagyon
- a) törzsvagyonból, ezen belül
    - aa) forgalomképtelen törzsvagyonból és
    - ab) korlátozottan forgalomképes törzsvagyonból, valamint
  - b) forgalomképes üzleti vagyonból áll.
- (2) A forgalomképtelennek besorolt önkormányzati
- a) vagyont nem lehet elidegeníteni,
  - b) vagyont nem lehet megterhelni (kivéve a vagyonkezelői jogot és a jogszabályon alapuló használati vagy szolgalmi jogot),
  - c) vagyonon dologi jog nem létesíthető,
  - d) vagyonon osztott tulajdon nem létesíthető.

(3) A forgalomképtelen besorolást kapott vagyontárgyra e rendelet hatályba lépése után a (2) bekezdésben meghatározott tartalommal kötött szerződés semmis.

(4) A korlátozottan forgalomképes vagyon felett törvényben vagy e rendeletben meghatározott feltételek szerint lehet rendelkezni.

(5) A forgalomképesnek besorolt önkormányzati vagyontárgy és vagyonrész elidegenítése, megterhelése, vállalkozásba, gazdasági társaságba vitele, valamint egyéb hasznosítása, azaz a tulajdonosi jogok gyakorlása az e rendeletben meghatározottak szerint történik.

## **1. Az önkormányzat törzsvagyona**

4. § Az önkormányzat törzsvagyona forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes törzsvagyomból áll.

5. § (1) Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyona

a) a kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonból, és

b) a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyonból áll.

(2) A kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyon alatt a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény. 5. § (3) bekezdése szerinti vagyont kell érteni.

(3) A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyon alatt a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény. 5. § (4) bekezdése szerinti vagyont kell érteni az alábbiak szerint:

a) a nemzeti vagyonról szóló törvény 2. mellékletében meghatározott vagyonelemek,

(4) Az önkormányzat nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon elemet nem határoz meg.

(5) Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyona körébe tartozik az (1) bekezdésen túl az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény 23. § (2) bekezdésében meghatározott levéltári anyag is.

6. § (1) Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes vagyona

a) az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvényben korlátozottan forgalomképesnek minősített vagyonelemekből, valamint

b) az önkormányzat által az a) ponton túl korlátozottan forgalomképes vagyonnak minősített vagyonából áll.

(2) Az önkormányzat az (1) bekezdés b) pontja alapján a kötelezően korlátozottan forgalomképes törzsvagyomba sorolt vagyonelemeknél e vagyoni körbe sorolja az önkormányzati tulajdonú alábbi vagyonelemeket:

a.) *középületek közül:*

aa.) általános iskolát

ab.) orvosi rendelő és lakást

ac.) önkormányzat hivatali épületét

ad.) kultúrházat

ae.) sporttelepet

b) köztemetőt,

7. § (1) A törvény alapján korlátozottan forgalomképes vagyonelemek forgalomképességének tartalmát az érintett törvény határozza meg.

(2) A 6.§.(2) bekezdés a.) pontjában meghatározott intézmények, középületek forgalomképességének korlátai, hogy az intézményeket és középületeket az adott intézményi feladat vagy középület esetén a közfeladat ellátásig nem lehet elidegeníteni, és nem lehet megterhelni.

(3) A 6. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott temető forgalomképességét korlátozza, hogy a temető céljára használt földterületeket a temetkezési cél fennállásáig, továbbá a temető megszüntetéséig nem lehet elidegeníteni, megterhelni és vállalkozásba, társulásba vinni.

## **2. Az önkormányzat üzleti vagyona**

8. § Az önkormányzat üzleti vagyona körébe a forgalomképes vagyonelemek tartoznak.

## **III. fejezet**

### **A vagyon feletti tulajdonosi jog gyakorlása**

#### **3. Tulajdonjog átruházás**

9. § (1) Vagyon tulajdonjogát átruházni 10 millió Ft értékhatár felett csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

(2) Önkormányzati vagyon tulajdonjogát átruházni

a) természetes személy vagy

b) a nemzeti vagyonról szóló törvényben meghatározott átlátható szervezet részére lehet.

10. § (1) Nem lehet értékesíteni az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonának körébe sorolt vagyont.

(2) Az egyes korlátozottan forgalomképes törzsvagyont a forgalomképességre vonatkozó korlátok figyelembevételével lehet értékesíteni.

(3) Az üzleti vagyont az alábbiak szerint lehet értékesíteni

a) a képviselő-testület 2-10 millió Ft értékhatár közé eső vagyon értékesítéséről a megyei lapban és a helyben szokásos módon való hirdetéssel, 1-2 millió Ft értékhatár közé eső vagyon értékesítéséről csak a helyben szokásos módon hirdeti meg a vételi ajánlattétel jogát. A képviselő-testület a hirdetést követően a legjobb ajánlattevő javára dönt.

(4) A (2) bekezdésben meghatározott vagyon értékesítésére a 9. § (1) és a 10. § (3) bekezdésben rögzített szabályokat kell alkalmazni.

#### **4. Ingyenes vagyonátruházás**

11. § (1) Önkormányzati vagyon tulajdonjogát ingyenesen átruházni a nemzeti vagyonról szóló törvény 13. § (3)-(7) bekezdése alapján lehet.

(2) E szabályokat nem kell alkalmazni a pénzvagyonra, valamint a követelésekre és fizetési kötelezettségekre.

#### **5. A vagyon megterhelése**

12. § (1) Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonát nem lehet megterhelni.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően a forgalomképtelen törzsvagyon megterhelhető:

a) vagyonkezelői joggal

b) jogszabályon alapuló használati joggal vagy szolgálommal.

13. § (1) Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyona az önkormányzat képviselő-testületének döntése alapján terhelhető meg.

14. § (1) Az önkormányzat forgalomképes üzleti vagyonát meg lehet terhelni.

(2) Az önkormányzat forgalomképes üzleti vagyonának megterhelése – értékhatár nélkül – a képviselő-testület joga.

## **6. A vagyon vállalkozásba vitele**

15. § (1) Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonát nem lehet vállalkozásba vinni.

(2) Az önkormányzat e rendelet alapján korlátozottan forgalomképesnek minősített vagyona vállalkozásba vihető, azzal a feltétellel, hogy a vagyontárgyak nem szolgálhatnak közvetlen vállalkozási célt.

16. § (1) Az önkormányzat forgalomképes üzleti vagyona vállalkozásba vihető.

(2) A vállalkozásba vitelre, a gazdasági társaságban való részvételre a nemzeti vagyonról szóló törvény 8. §-ában meghatározott szabályokat kell alkalmazni.

(3) Az önkormányzat forgalomképes üzleti vagyona feletti (2) bekezdésben meghatározott rendelkezési jogot – értékhatár nélkül – a képviselő-testület gyakorolja.

## **7. Vagyonkezelési jog létesítése és átengedése**

17. § (1) Vagyonkezelői jogot létesíteni kizárólag a nemzeti vagyonról szóló törvény 3. § (1) bekezdés b) pontjában felsorolt vagyonkezelők részére önkormányzati közfeladat ellátásához kapcsolódva lehet akkor, ha az biztosítja a feladatellátás feltételeinek hatékony biztosítását, a vagyon állagának és értékének megőrzését, védelmét, illetve a vagyon értékét növeli.

(2) Vagyonkezelői jog létrejöhet vagyonkezelési szerződéssel vagy kijelöléssel.

(3) Vagyonkezelési szerződés értékhatárra való tekintet nélkül versenyeztetés nélkül köthető.

(4) Az önkormányzat a vagyonkezelési szerződés megkötésekor, az ott részletezett feltételek meghatározásával dönt arról, hogy a vagyonkezelőnek

a) elengedi vagy

b) nem engedi el

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 109. § (6) bekezdése szerinti kötelezettségét.

18. § Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonának körébe sorolt vagyon vagyonkezelési jogát a forgalomképesség korlátozásának tartalmát meghatározó feltételek figyelembe-vételével lehet átengedni.

19. § (1) A képviselő-testület dönt a vagyon vagyonkezelési jogának ellenérték fejében történő átengedéséről.

(2) A vagyonkezelési jog értékének meghatározása piaci értéken történik.

(3) A vagyonkezelési szerződés a vagyonkezelés ellenértékeként

a) pénzüsszeget vagy

b) pénzben kifejezett értékű tevékenységet vagy más ellenszolgáltatást

ír elő.

20. § A vagyonkezelő, mint a vagyonkezelési jog jogosultja köteles a vagyonkezelési jog gyakorlása során betartani a következőket:



- a) a vagyonkezelésbe vett vagyont a rendes gazdálkodás szabályainak megfelelően, elvárható gondossággal birtokolni, használni és a vagyon hasznait szedni,
- b) a vagyont rendeltetésszerűen használni,
- c) a vagyont fenyegető veszélyről és a bekövetkezett kárról értesíteni az önkormányzatot,
- d) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 109. § (7) bekezdésében meghatározott kötelezettségének eleget tenni,
- e) a vagyonkezelési szerződésben meghatározottakat, és e rendeletben előírt kötelezettségeket teljesíteni,
- f) tőrni a vagyonkezeléssel kapcsolatos ellenőrzéseket, és köteles az ellenőrzésekben közreműködni, az előírt beszámolást teljesíteni.

21. § (1) Vagyonkezelő jogot ingyenes átengedni a következő vagyonkezelőknek lehet:

- a) költségvetési szerv vagy önkormányzati intézménynek,
- b) önkormányzati társulásnak.

(2) Az önkormányzat az (1) bekezdésben megjelölt vagyonkezelők részére a vagyont ingyenesen a következő közfeladatok esetében adhatja kezelésbe:

- a) az óvodai ellátás
- b) alapfokú nevelés, oktatás
- c) szociális ellátás,

22. § (1) A vagyonkezelés ellenőrzése az alábbi módon történik:

- a) az Áht. 70. § (1) bekezdés b) pontja figyelembe vételével a belső ellenőrzés keretében,
  - b) a vagyonkezelők éves beszámoltatásával, melynek keretében elkészítik az általuk kezelt vagyona vonatkozó vagyonkimutatást, és ismertetik a vagyongazdálkodási terv adott időszakra vonatkozó teljesülését,
- (2) A vagyonkezelés ellenőrzése során ellenőrizni kell, hogy a vagyonkezelő
- a) megőrizte-e a vagyontárgy értékét,
  - b) gondoskodik az állag megóvásról, a jó karbantartásról,
  - c) az egyéb vállalt kötelezettségét teljesíti-e.
- (3) Az (1) bekezdés a) pontja szerinti ellenőrzéseket az önkormányzat belső ellenőre az éves ellenőrzési tervében köteles szerepeltetni.

## **8. A haszonélvezeti jog**

23. § (1) Vagyon tekintetében haszonélvezeti jogot biztosítani versenyeztetés nélkül lehet.

(2) Nem lehet az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonának körébe sorolt vagyona haszonélvezeti jogot alapítani - kivéve a jogszabályon alapuló használati jogot vagy szolgalmat.

(3) Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonának körébe sorolt vagyona vonatkozóan haszonélvezeti jogot a forgalomképesség korlátozásának tartalmát meghatározó feltételek figyelembe-vételével, valamint a (2) bekezdés figyelembe vételével lehet alapítani.

## **9. Hasznosítási jog, használatba adás**

24. § (1) Forgalomképtelen önkormányzati törzsvagyon jogszabályon alapuló használati joggal terhelhető csak meg.

(2) A korlátozottan forgalomképes vagyon esetében a hasznosítási jog, és használatba adás tekintetében figyelembe kell venni az adott vagyonelemre előírt forgalomképességi korlátokat.

25. § A képviselő-testület külön határozatban állapítja meg az egyes ingatlanok hasznosítására vonatkozó bérleti és használati díjakat.

26. § (1) Az önkormányzati vagyon használati, hasznosítási jogának ingyenes átengedése – az átengedés időtartamától függetlenül – értékhatár nélkül a képviselő-testület joga.

(2) Az önkormányzati vagyon ingyenesen közfeladat ellátása céljából adható használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben.

27.§. (1) A mezőgazdasági rendeltetésű földterületeket az önkormányzat haszonbérletként hasznosítja.

(2) A mezőgazdasági rendeltetésű földterületek legalább 1 és legfeljebb 5 évig adhatók haszonbérbe.

(3) A haszonbérlet a haszonbérlet területre elővásárlási jog illeti meg.

28.§. (1) A fizetendő haszonbérleti díjat a képviselő-testület évenként állapítja meg.

(2) A haszonbérlet a haszonbérlet utólag, szeptember 30-ig köteles egy összegben az önkormányzat számlájára befizetni.

29.§. (1) A haszonbérlet a haszonbérlet földet, illetve a mellett lévő árkokat köteles a jó gazda gondosságával művelni, művelési és kártevő mentesítési kötelezettségének eleget tenni. Amennyiben a haszonbérlet a kötelezettségeit nem teljesíti, a vele kötött szerződést azonnali hatállyal fel kell mondani.

(2) A haszonbérlet a haszonbérlet földet másnak még ideiglenes használatra sem engedheti át.

30.§. (1) A haszonbérlet a haszonbérlet föld művelési ágát csak a haszonbérlet adó előzetes hozzájárulásával változtathatja meg.

(2) A haszonbérlet szerződést a felek közös megegyezéssel bármikor megszüntethetik. A szerződést 6 hónapi felmondással a gazdasági év végére (szeptember 30.) lehet felbontani.

(3) A haszonbérlet szerződést az önkormányzat nevében a polgármester köti.

31.§. (1) Az önkormányzat tulajdonában lévő mezőgazdasági rendeltetésű ingatlanok elidegenítéséről értékhatár nélkül a képviselő-testület dönt.

(2) Az elidegenítés során az önkormányzat hosszú távú érdekeit figyelembe kell venni.

## **10. A helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységei**

32. § A helyi önkormányzat a kizárólagos gazdasági tevékenységei gyakorlásának jogát a nemzeti vagyonról szóló törvény alapján engedi át, és nemzeti vagyonról szóló törvény alapján gondoskodik az önkormányzat a törzsvagyonában lévő víziközművek létrehozásáról és működtetéséről.

## **11. A pénzeszközök feletti joggyakorlás**

33. § (1) Az önkormányzat jogosult az ideiglenesen feleslegessé vált pénzeszközeinek hasznosítására, pénzeszközeinek ideiglenes és végleges átadására.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott jog gyakorlásának részletező szabályait az önkormányzat költségvetési rendelete határozza meg.

## **12. Az önkormányzat követeléseiről való lemondás**

34. § Az önkormányzat követeléseiről – mint az önkormányzati vagyon részéről – való lemondás jogát a képviselő-testület gyakorolja.

35. § (1) Az önkormányzat követeléseiről csak akkor lehet lemondani, ha

*a)* az nem veszélyezteti az önkormányzat likviditását,

*b)* a követelés érvényesítése érdekében indított eljárás során a követelést részben vagy egészben nem lehet behajtani, és remény sincs a követelés későbbiekben való behajtására,

*c)* a követelés érvényesítése, behajtása bizonyítottan a követelés összegét meghaladó költségekkel jár,

*d)* a bíróság bevonásával történő behajtás során – figyelembe véve az *a)* és *b)* pontokban foglaltakat – a követeléseiről való lemondásról bírói egyezség történt,

*e)* a felszámolási eljárás vagy a csődeljárás során a követelést részben vagy egészben nagy valószínűséggel pénzügyileg nem lehet realizálni, vagy a csődeljárás során – figyelembe véve az *a)* és *b)* pontokban foglaltakat – csődegyezségi megállapodást kötöttek,

*f)* bizonyított, hogy a követeléssel érintett szervet, személyt nem lehet elérni vagy fellelni.

(2) A követeléseiről való lemondás magában foglalja az egész követeléseiről való lemondást, valamint a követelés egy részéről való lemondást.

(3) A követeléseiről való lemondás esetében figyelembe kell venni az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (3) bekezdésében meghatározott, a kis összegű követelés értékhatárát el nem érő követelések behajtására vonatkozó rendelkezést.

## **13. Hitelfelvétel és -törlesztés, kötvénykibocsátás, beruházás és felújítás, lízing**

36. § (1) Az önkormányzatnak van lehetősége hitelfelvételre és kötvénykibocsátásra. A hitel felvételével, a meglévő hitelek törlesztésével, valamint a kötvénykibocsátással kapcsolatos rendelkezéseket az önkormányzat költségvetési rendelete állapítja meg.

(2) Az önkormányzat a költségvetési rendeletében dönt arról, hogy milyen beruházásokat, felújításokat valósít meg, és rendelkezik azok pénzügyi fedezetéről.

(3) Az önkormányzat lízingszerződés kötéséről a költségvetési rendeletében dönt.

## **14. Ellenérték nélkül kapott, felajánlott vagyon**

37. § (1) Az önkormányzat számára más személy vagy szerv által ellenérték nélkül juttatott (a továbbiakban: térítés nélkül kapott) vagyon elfogadásáról a képviselő-testület dönt.

(2) A térítés nélkül kapott vagy felajánlott vagyon elfogadásának feltétele, hogy

*a)* az önkormányzat tudja teljesíteni az elfogadott vagyonnal kapcsolatos kötelezettségeket,

*b)* az *a)* pont szerinti kötelezettség teljesítése likviditási problémát ne okozzon, és ne zavarja az önkormányzati feladatok ellátását.

## **IV. Fejezet**

### **Vagyonkimutatás és vagyongazdálkodási terv**

38. § (1) Az önkormányzat vagyónállapotát vagyónkimutatásban kell kimutatni az éves zárszámadáshoz kapcsolódóan.

(2) A vagyónkimutatást adott év december 31-ei fordulónappal kell készíteni.

39. § (1) A vagyónkimutatás az alábbi két fő részből áll

*a)* I. A mérlegben szereplő eszközök és kötelezettségek részből,

*b)* II. A mérlegben nem szereplő eszközök és kötelezettségek részből.

(2) Az (1) bekezdés *a)* pontjában meghatározott résznek tartalmaznia kell az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Kormányrendelet 1. számú mellékletében felsorolt eszköz és forráscsoportokat.

(3) Az (1) bekezdés *b)* pontjában meghatározott résznek tartalmaznia kell az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Kormányrendelet 44/A. § (3) bekezdésében felsoroltakat.

40. § (1) Az önkormányzat

*a)* 3 évre szóló középtávú és

*b)* 6 évre szóló hosszú távú

vagyongazdálkodási tervet készít.

(2) A középtávú vagyongazdálkodási terv tartalmazza

*a)* a vagyónkimutatásnak megfelelő szerkezetben a középtávú terv időszakának első és utolsó napján várható vagyón adatokat,

*b)* az ellátott közfeladatokat, és a közfeladatok ellátását biztosító vagyont. A tervben szerepeltetni kell a terv időszakra tervezett vagyón változást.

(3) A hosszú távú vagyongazdálkodási tervnek a (2) bekezdés *b)* pontja szerinti adatokat kell tartalmaznia.

(4) Az önkormányzatnak biztosítania kell a vagyongazdálkodási tervnek, az önkormányzat gazdasági programjának, valamint az éves költségvetési rendeleteknek az összhangját.

(5) A vagyongazdálkodási tervet az önkormányzati gazdasági program elkészítésekor és felülvizsgálatakor felül kell vizsgálni.

(6) A vagyongazdálkodási tervet az önkormányzat határozattal fogadja el.

## V. Fejezet

### Eljárási szabályok

41. § (1) A versenytárgyalásnak nyilvánosnak kell lennie.

42. § (1) A vagyón értékének meghatározásakor általában az adott vagyónnak az önkormányzat könyvviteli nyilvántartásában szereplő értékét kell alapul venni.

(2) A vagyón értékesítésekor, a vagyón piaci értékének meghatározása érdekében szakértő bevonása szükséges. Amennyiben a szakértő által meghatározott vagyóni érték magasabb, mint a könyvviteli nyilvántartásokban kimutatott érték, úgy az előbbi értéket kell alapul venni az értékesítéssel kapcsolatos jogok gyakorlásakor.

(3) A gazdasági társaságba történő vagyónbevitel esetében a vagyón piaci értékét szakértő bevonásával kell megállapítani.

(4) A vagyonkezelői, haszonélvezeti, használati vagy hasznosítási jog átengedésekor az ellenérték meghatározása piaci értéken történik, a piaci érték meghatározása érdekében szakértő bevonása szükséges.

43. § Az e rendeletben foglalt előírások teljesítéséről, különös tekintettel a tulajdonosi jogok gyakorlása e rendeletnek való megfelelőségéről – az e témában végrehajtott ellenőrzés megállapításai alapján – a polgármester évente legalább egyszer tájékoztatja a képviselő-testületet.

## VI. Fejezet

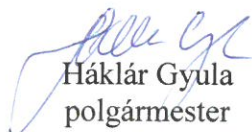
### Záró rendelkezések

44. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

45. § E rendelet kihirdetéséről a körjegyző, a helyben szokásos módon a hirdetőtáblára történő kifüggesztéssel köteles gondoskodni.

46. § Az e rendelet szerinti vagyonkimutatást először a 2012. évről szóló zárszámadási rendelethez kell elkészíteni.

47. § Hatályát veszti az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 8/2004.(XI.08.) rendelete.

  
Háklár Gyula  
polgármester

  
Hegyes Anikó  
körjegyző

#### Záradék:

A rendelet Rábagyarmat településen a hirdetőtáblára való kifüggesztéssel 2012. március 1. napján kihirdetésre került.

Rábagyarmat, 2012. március 1.

  
Hegyes Anikó  
körjegyző

*Kimutatás az önkormányzat vagyonáról***I.Forgalomképtelen vagyontárgyak****Az ingatlan**

Hrsz	Megnevezése (rendeltetése)	Területe		Tulajdoni részarány
		ha	m2	
16	közút (Kisgyarmati u.25. mellett)		818	1/1
54	közterület (Kisgyarmat utca)		3858	1/1
58	közterület (kisgyarmati utca)		464	1/1
78	közterület (Kisgyarmati utca)		871	1/1
133	közút (temető melletti)		741	1/1
215	közterület (Teleki utca)		4264	1/1
232	közút (Fő u.117.hsz mellett)		1214	1/1
249	közút (Fő u.105.sz. mellett)		345	1/1
251	közút (Fő u.101.sz.mellett)		345	1/1
308	közút (Fő u.21.sz.mellett)		318	1/1
310	közút (Fő u.17. mellett)		209	1/1
317	közút (Teleki u.12. mellett)		393	1/1
323	közút (Fő u.5.sz. mellett)		76	1/1
342/2	közút (Kocsis l .u.)		2439	1/1
346	közút (Új u.2. előtti )		451	1/1
358	közút (Új u. vége)		2076	1/1
362	közterület ( Új utca)		1247	1/1
365	közterület (Kör utca)		2409	1/1
435	közút (Hegyi u.2. mellett)		436	1/1
440	közterület (Hegyi utca)		1086	1/1
441	közterület (Óvégi utca)		3438	1/1
451	közterület (Óvégi u.1.sz. mellett)		287	1/1
453	közút (bolt melletti)		130	1/1
457	közterület (Fenyvesalja utca)		2653	1/1
458/1	közterület (Óvégi utca)		1701	1/1
458/2	közterület (Fő utca)	1	2056	1/1
471	közút (Fő u.54.sz. előtt)		1208	1/1
533	közút (Fenyvesalja 62.sz. előtt)		1206	1/1
539	közút (Fenyvesalja u.60. előtt)		356	1/1
548	közút (Fenyvesalja u.50.sz.előtt)		577	1/1
570	közút (Fenyvesalja u.30.sz.előtt)		381	1/1
134	járda (Város utca)		620	1/1
136/1	járda (Város utca)		570	1/1
335	járda (Kocsis L. utca)		237	1/1
366	járda (Kocsis L.utca)		268	1/1
364	közterület ( Hivatal előtti park)		729	1/1
81	árok (iskola mellett)		268	1/1
419	árok (Óvégi u.35. sz. mellett)		164	1/1



## II. Korlátozottan forgalomképes vagyontárgyak

### 1) Víz közművek

3362	vízmű		112/100000
353/2	szennyvíztároló (átemelő)	30	1/1
452/2	szennyvíztároló (átemelő)	129	1/1
02/2	szennyvíztároló (átemelő)	323	1/1

### 2) Műemlék jellegű

315	múzeum	381	1/1
-----	--------	-----	-----

### 3) Intézmények

79/1	általános iskola	6685	1/1
88	orvosi rendelő és lakás	1239	1/1
363	önkormányzat hivatali épülete (Új u.1.)	716	1/1
344	kultúrház	3919	1/1
069/1	sporttelep	1 3697	1/1

### 4.) Köztemető

132	temető	5300	1/1
-----	--------	------	-----

## III. Forgalomképes vagyontárgyak

1	beépítetlen terület	1090	1/1
55	beépítetlen terület	650	1/1
179	beépítetlen terület	841	1/1
220	beépítetlen terület	557	18/42
244	beépítetlen terület	268	162/344
351	szolgálati lakás (Új u. 12.)	1020	1/1
353/1	beépítetlen terület	8352	1/1
464	beépítetlen terület	993	1/1
466	beépítetlen terület	1674	1/1
468	beépítetlen terület	320	1/1
472	beépítetlen terület	3790	1/1
502	beépítetlen terület	410	1/1
514	beépítetlen terület	234	12/28
515	beépítetlen terület	480	2400/12600
545	lakóház és udvar (Fenyvesalja u. 50.)	511	1/1
02/1	gyep, szántó	1693	1/1
06/5	szántó	1041	1/1
06/10	rét	6943	700/750

097/3	gyep(legelő)	987	1/1
097/4	szántó	4082	1/1
097/11	szántó	1185	1/1
097/23	erdő	1878	1/1
097/32	erdő	859	12/28
097/33	erdő	4806	1/1
097/44	gyep (rét)	8448	1/1
097/45	gyep (rét)	390	1/1
097/51	erdő	1 1461	1/1
0232/6	erdő	4260	1/1
Csörötnek 060/4	szántó	2950	590/8924

**Rábagyarmat Község Önkormányzat képviselő-testületének**  
**5/2012. (III.01.) önkormányzati rendelete**  
**az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól**

**(indoklás)**

Az önkormányzat a vagyonáról szóló rendeletét:

- az Alaptörvény 32. cikk. (2) bekezdésében,
- a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésében

foglaltak alapján alkotja meg.

A helyi rendelet megalkotásakor figyelembe-vételre került:

- a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény,
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében foglaltak, valamint
- az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonába adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény egyes rendelkezései.

Az önkormányzat vagyonáról szóló rendelet:

- segíti az önkormányzatot a tulajdonosi jogainak gyakorlásában,
- hozzájárul az önkormányzati tulajdon védelméhez,
- a vagyonkimutatás-készítésre való kötelezéssel biztosítja az önkormányzat vagyonában bekövetkező változások áttekinthetőségét,
- a vagyongazdálkodási terv készítési kötelezettség előírásával biztosítja a vagyongazdálkodás megfelelő tervezettségét, valamint
- segíti az egyes tulajdonosi jogosítványok gyakorlásának értékhatár és döntési szint szerinti, ésszerű megosztását.

A korábbi rendelet újraszabályozását a jelentős jogszabályváltozás indokolta, melyek alapján a korábbi rendeletet célszerűbb volt hatályon kívül helyezni.

**A rendelet tartalmára vonatkozó jogszabályi kötelezések:**

- nemzeti vagyonról szóló törvény:
  - 5. § (4) és 18. § (1) bekezdés, melyek alapján a kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont kell meghatározni a helyi önkormányzat vonatkozásában,
  - 9. § (1) bekezdés, amely előírja a vagyongazdálkodási terv készítési kötelezettséget, s a rendelet ezért meghatározza, e terv készítésére vonatkozó helyi szabályokat,
  - a törvény új vagyoni csoport és alcsoport nevet vezet be, melyhez a helyi rendeletben is igazodni kell,
- a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 109. § (4), (6) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés i) pontja határozza meg az önkormányzat feladatát, miszerint a helyi önkormányzat rendeletben határozza meg:
  - azon vagyonelemeket, amelyekre a helyi önkormányzat vagyonkezelői jogot létesíthet,
  - a vagyonkezelői jog megszerzésének szabályait,

- a vagyongazdálkodási jog ellenértékét,
  - az ingyenes vagyongazdálkodási jog átengedési szabályait,
  - a vagyongazdálkodási jog gyakorlásának rendjét,
  - a vagyongazdálkodás ellenőrzésének szabályait.
- az államháztartásról szóló törvény a 97. § (2) bekezdésben rögzíti, hogy követelésről lemondani csak törvényben vagy helyi önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet, ezért a helyi rendelet szabályozza a követelésekről való lemondás témakörét.

## **Indoklás az I. Fejezethez**

### **Általános rendelkezések**

A rendelet hatályának kiterjesztésekor meghatározásra kerül:

- az önkormányzat, mivel a rendelet tekintetében, mint tulajdonos jelenik meg,
- az önkormányzati vagyongazdálkodási, hasznosítói és használói, akiknek vonatkozásában a rendelet kötelezettségeket állapít, illetve állapíthat meg,
- az önkormányzat szervei, azaz a képviselő-testület.

A rendelet a vagyongazdálkodási körében figyelembe veszi azt, hogy:

**a)** az önkormányzat vagyongazdálkodási esetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 106. § (2) bekezdése kimondja, hogy:

„106. § (2) A helyi önkormányzat vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll, amelyek az önkormányzati célok megvalósítását szolgálják.”,

**b)** a nemzeti vagyongazdálkodásról szóló 2011. évi törvény:

- a nemzeti vagyongazdálkodás egyik elemeként azonosítja a helyi önkormányzatok vagyongazdálkodását /1. §/,
- és a törvény nem terjed ki a pénzvagyongazdálkodásra, a követelésekre és a fizetési kötelezettségekre /2. § /.

**c)** az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény 52. § (1) bekezdés j) pontja alapján vagyongazdálkodás az ingatlan, az ingó és a vagyoni értékű jog,

**d)** az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Kormányrendelet 44/A. §-a a következőket írja elő, azaz:

„44/A. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve az országos nemzeti önkormányzat közgyűlése részére a zárszámadáshoz csatolt vagyongazdálkodási az önkormányzat és intézményei saját vagyongazdálkodási adatait (eszközait és kötelezettségeit) mutatja be.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet hatálya a vagyongazdálkodási legtágabb értelmezési körét veszi át.

A rendelet – figyelembe véve az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény 1. § (8) bekezdését – a lakások és nem lakás céljára szolgáló helyiségek tekintetében nem terjed ki a bérletre és elidegenítésre.

## Indoklás a II. Fejezethez

### Az önkormányzati vagyon csoportosítása

A vagyon csoportosításánál a rendelet a nemzeti vagyonról szóló törvény 5. §-át vette figyelembe.

Az önkormányzati vagyon a vagyon rendeltetése és forgalomképesége alapján kerül csoportosításra.

A vagyonscsoportok ennek megfelelően:

- a törzsvagyon és
- az üzleti vagyon.

A vagyon forgalomképeség szerinti csoportosítása szorosan kapcsolódik a fenti csoportosításhoz. Forgalomképeség szempontjából a vagyon lehet:

- forgalomképtelen,
- korlátozottan forgalomképes, valamint
- forgalomképes.

A nemzeti vagyonról szóló törvény 3. §-a fogalmi meghatározásai között szerepelnek a következő fogalmak:

- forgalomképtelen nemzeti vagyon: az a nemzeti vagyon, amely nem idegeníthető el, vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével nem terhelhető meg, azon dologi jog vagy osztott tulajdon nem létesíthető,
- korlátozottan forgalomképes vagyon: az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok közé és a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonba nem tartozó azon nemzeti vagyon, amelyről törvényben, illetve - a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon esetében - törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint lehet rendelkezni,
- nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon: az állami vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok közé nem tartozó azon nemzeti vagyon, amelynek az állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

A forgalomképtelennek besorolt vagyontárgy sajátossága, hogy gyakorlatilag nem kerülhet ki az önkormányzat vagyoni köréből – hacsak nem semmisül meg.

Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes vagyontárgyai közé sorolt vagyonelemek forgalomképesek ugyan, de forgalomképeségük korlátozás alá esik.

Az önkormányzat forgalomképes vagyontárgyai "szabadon", de a képviselő-testület döntésétől függően lehetnek tárgyai a vagyonnal kapcsolatos szerződéseknek. A forgalomban való részvételükre központi jogszabály korlátozásokat nem állapít meg.

## 1. Az önkormányzat törzsvagyona

Az önkormányzat törzsvagyon sajátossága, hogy közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja. /Lásd nemzeti vagyonról szóló tv. 5. § (2) bekezdés./

### Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyona

1. Az önkormányzat a forgalomképtelen törzsvagyonát a nemzeti vagyonról szóló törvény 5. § (2) bekezdés *a-b)* pontjai határozzák meg.

Forgalomképtelen törzsvagyon az a vagyon, amelyet

**a)** a nemzeti vagyonról szóló törvény által kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősített.

E vagyonelemeket az 5. § (3) bekezdés határozza meg a következők szerint:

- a helyi közutak és műtárgyaik,
- a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok, valamint
- a helyi önkormányzati tulajdonban álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízellétesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

**b)** törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít

E vagyonelemeket az 5. § (4) bekezdés határozza meg a következők szerint:

- a nemzeti vagyonról szóló törvény 2. mellékletében meghatározott vagyon, valamint
- törvényben vagy a helyi önkormányzati rendeletben ekként meghatározott helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyonelem.

Az önkormányzat képviselő-testületének nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak kell minősíteni azt a vagyont, amely nem tartozik a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok közé, de a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

A képviselő-testület nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon elemet nem határozott meg.

2. Forgalomképtelen törzsvagyon körébe tartozó vagyont határoz meg az előzőeken túl az 1991. évi XXXIII. törvény 23. §-a is.

**Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyona tehát a következő:**

- a helyi közutak és műtárgyaik,
- a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,
- a helyi önkormányzati tulajdonban álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízellétesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.
- a levéltári anyag.

### Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyona

**Korábban** a helyi önkormányzatokról szóló törvény 79. § (2) bekezdés *b)* pontja rögzítette, hogy mely vagyonelemeket kell korlátozottan forgalomképes törzsvagyon körébe sorolni:



„79. § (2) b) korlátozottan forgalomképesek a közművek, intézmények és középületek, további a helyi önkormányzat által meghatározott ingatlanok és ingók.....”,

Az előbbi rendelkezés hatályon kívül helyezésre került, így a képviselő-testület az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát egyrészt a jogszabályok, másrészt saját döntése alapján határozhatja meg.

Jogszabály alapján legalább korlátozottan forgalomképes besorolást kell adni az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény rendelkezései alapján az alábbi vagyonelemeknek:

- a műemlékek

„3. § (4) Az önkormányzat tulajdonába kerülő műemlék épület korlátozottan forgalomképes. Elidegenítéséhez, megterheléséhez, kezelői joga átruházásához, használati vagy bérleti joga gazdasági társaságba való beviteléhez a kultúráért felelős miniszter hozzájárulása is szükséges.”

- védett természeti terület

„7. § (4) Az önkormányzat tulajdonába kerülő védett természeti terület korlátozottan forgalomképes. Elidegenítéséhez, kezelői vagy használati jogának átadásához a természetvédelemért felelős miniszter engedélye is szükséges.”

- víziközművek

„20. § (2) A víziközművek az önkormányzati törzsvagyon körébe tartoznak, és korlátozottan forgalomképesek, csak közszolgáltatási célra hasznosíthatók.”

- kulturális javak

„22. § (6) Az önkormányzat tulajdonában lévő kulturális javak korlátozottan forgalomképes; elidegenítéséhez a kultúráért felelős miniszter hozzájárulása szükséges.”

A képviselő-testület a fentiekben túlmenően egyes vagyonelemeket saját belátása szerint – a kötelezően forgalomképtelen törzsvagyonon kívül – besorolhat a korlátozottan forgalomképes törzsvagyon körébe. A rendelettervezet a köztemetőt sorolja ide:

A besorolás előtt feltárássra kerültek azok az okok, amelyek előidézik az adott vagyonelem forgalomban való részvételének korlátozását.

A korlátozottan forgalomképesség tartalmát minden esetben rögzíteni kell. A jogszabály az általa meghatározott vagyoni körre megad egyfajta korlátozást, feltételrendszert, amit a képviselő-testület tovább szigoríthat. Mivel a képviselő-testületnek az általa besorolt vagyonelemekre maga kell, hogy meghatározza a vagyontárgy forgalomban való részvételére vonatkozó korlátokat, feltételeket, a rendelettervezet a temetőre vonatkozóan tartalmazza ezen korlátokat.

A korlátokat a rendelet tartalmazza a képviselő-testület számára javasolt kiegészítésekkel.

#### **Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon:**

- műemlék,
- védett természeti terület,
- víziközmű,
- kulturális javak,
- önkormányzat által korlátozottan forgalomképtelennek minősített vagyon:

- egyes középületek, intézmények,
- általában a közmű, tehát a víziközműn kívüli egyéb közművek is,
- köztemetők.

## **2. Az önkormányzat üzleti vagyona**

A nemzeti vagyonról szóló törvény 3. § (1) bekezdés 18. pontja kimondja, hogy „üzleti vagyon: a nemzeti vagyon azon része, amely nem tartozik a törzsvagyonba”.

### **Indoklás a III. Fejezethez**

#### **A vagyon feletti tulajdonosi jog gyakorlása**

A rendelettervezet III. Fejezete tartalmazza a vagyon feletti tulajdonosi jogok gyakorlásának technikai menetét, az egyes jogosítványokat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 107. §-a szerint a helyi önkormányzatot - törvényben meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazon jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik és terhelik. A tulajdonost megillető jogokat a képviselő-testület gyakorolja.

Az önkormányzat tulajdonosi jog gyakorlását alapvetően meghatározza:

- a nemzeti vagyonról szóló törvény, és az e törvényben hivatkozott törvények, valamint
- a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény.

A képviselő-testület a tulajdonost megillető jogait átruházhatja, azonban a település nagyságából következően ez nem indokolt.

A rendelettervezet tartalmazza valamennyi tulajdonosi joggal kapcsolatos döntési jogosítványt, azaz:

- a) a tulajdonjog átruházást,
- b) az ingyenes vagyonátruházást,
- c) a vagyon megterhelését,
- d) a vagyon vállalkozásba vitelét,
- e) a vagyonkezelési jog létesítését és átengedését,
- f) a haszonélvezeti jogot,
- g) a hasznosítási jogot, használatba adást,
- h) a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységeinek gyakorlását,
- i) a pénzeszközök feletti joggyakorlást,
- j) a követelésről való lemondást,
- k) a hitelfelvételt és -törlesztést, kötvénykibocsátást, beruházást és felújítást, lízinget,
- l) az ellenérték nélkül kapott, illetve felajánlott vagyon elfogadását.

### **3. Tulajdonjog átruházás**

A nemzeti vagyonról szóló törvény 13. § (1) bekezdése kimondja, hogy:

- a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti

vagyon tulajdonjogát átruházni - ha törvény kivételt nem tesz - csak versenyeztetés útján, az összességében a legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

A versenytárgyalás útján való vagyonértékesítés értékhatárának kikötése kötelező. Az értékhatár meghatározásánál figyelembe kell venni a költségvetési törvényben meghatározott értékhatárt, a 25 millió forintot. Ennél az értékhatárnál a képviselő-testület kisebb összeget is meghatározhat.

Az önkormányzat vagyonának nagyságára való tekintettel ezen összeget a tervezet 10 millió Ft-ban határozza meg.

#### **4. Ingyenes vagyonátruházás**

Önkormányzati vagyon tulajdonjogának ingyenes átruházására vonatkozó szabályait a nemzeti vagyonról szóló törvény 13. § (3)-(7) bekezdései tartalmazzák. Ennek értelmében az önkormányzati vagyon tulajdonjogát ingyenesen átruházni csak törvényben meghatározott esetekben és módon lehet.

Fontos azonban, hogy a tilalom csak a nemzeti vagyonról szóló törvény által meghatározott vagyonra terjed ki, azaz e rendelkezéseket nem kell alkalmazni a hivatkozott törvény 2. §-ában meghatározott vagyonelemekre.

A helyi rendelet e tárgykört - a korábbi vagyonrendelettel ellentétben - részletesen nem szabályozza.

#### **5. A vagyon megterhelése**

A vagyon megterhelésével kapcsolatos főbb szabályokat a nemzeti vagyonról szóló törvény határozza meg.

A forgalomképtelen nemzeti vagyon esetében kizárja a megterhelés lehetőségét, csupán vagyonkezelői jog, és jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat létesítése lehetséges.

A nem önkormányzat által saját hatáskörben korlátozottan forgalomképes vagyonnak sorolt vagyonok esetében a vagyon megterhelésének korlátait jogszabályok határozzák meg.

A vagyon megterhelésére a jogot nem célszerű átruházni a képviselő-testületnek, mivel az jelentős vagyonmozgási – csökkenési – következményekkel járhat.

#### **6. A vagyon vállalkozásba vitele**

Az önkormányzat saját vállalkozást nem folytat.

Az önkormányzat azonban az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény rendelkezései szerint részt vehet vállalkozásban. A vállalkozásban való részvétel a különböző gazdasági társaságban – jogszabály alapján – szerzett részesedésre és az azzal kapcsolatos jogokra terjed ki.

A nemzeti vagyonról szóló törvény 8. §-a szabályozza a gazdasági társaságban való részvétel szabályait.

Fontos, hogy az önkormányzat képviselő-testülete a részesedéseivel kapcsolatos döntés jogát – a döntések súlya, valamint a közösségi érdek miatt – ne ruházza át.

## **7. Vagyonkezelési jog**

A vagyonkezelési jog olyan jog, amely magában foglalja:

- a vagyontárgy birtoklásának,
- használatának és
- a hasznok szedésének jogát.

A vagyon kezelésével összefüggő alapvető szabályokat a nemzeti vagyonról szóló törvény 11. § (1), (3)-(9) bekezdése rögzíti.

A vagyonkezeléssel kapcsolatos legfontosabb szabályok:

- a vagyonkezelői jog vagyonkezelési szerződéssel jön létre,
- a vagyonkezelési szerződés meghatározott vagyonkezelőkkel köthető,
- a szerződéshez nem szükséges versenyeztetés,
- a vagyonkezelőt megilletik a tulajdonos jogai, és terhelik a tulajdonos kötelezettségei azzal, hogy a vagyont nem idegenítheti el, továbbá használati joggal, szolgálommal vagy más dologi joggal nem terhelheti meg, biztosítékul nem adhatja, valamint a vagyonkezelői jogot harmadik személyre nem ruházhatja át és nem terhelheti meg.

A vagyonkezelő joggal kapcsolatos további szabályokat állapít meg a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 109. §-a is.

A 109. § (4) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testületnek rendeletében kell meghatározni a következőket:

- vagyonkezelői jog ellenértéke,
- az ingyenes átengedés szabályait,
- a vagyonkezelői jog gyakorlásának szabályait,
- a vagyonkezelés ellenőrzésének szabályait.

### A vagyonkezelői jog létesítése

A vagyonkezelési jogot létesíteni a nemzeti vagyonról szóló törvény által meghatározott 3. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti vagyonkezelő részére lehet.

Annak figyelembevételével, hogy vagyonkezelői jog közfeladat ellátására történhet, a rendeletben meghatározásra kerültek azok a vagyonelemek, melyekre vagyonkezelési jog létesíthető.

Közfeladat alatt a nemzeti vagyonról szóló törvény 3. § (1) bekezdés 7. pontja szerint meghatározott feladatokat kell érteni, azaz:

„közfeladat: jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat, amit az arra kötelezett közérdekből, jogszabályban meghatározott követelményeknek és feltételeknek megfelelően végez, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását, továbbá az állam

nemzetközi szerződésekben vállalt kötelezettségeiből adódó közérdekű feladatokat, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását is.”

A közszolgáltatások körébe a helyi önkormányzatokról szóló törvény 8. § (1) bekezdése alapján a következők tartoznak: települési önkormányzat esetén:

„A települési önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében különösen: a településfejlesztés, a településrendezés, az épített és természeti környezet védelme, a lakásgazdálkodás, a vízrendezés és vízvezetés, csatornázás, köztemető fenntartása, a helyi közutak és közterületek fenntartása, a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom előtt el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosítása, helyi tömegközlekedés, a köztisztaság és településtisztaság biztosítása; gondoskodás a helyi tűzvédelemről, közbiztonság helyi feladatairól; közreműködés a helyi energiaszolgáltatásban, a foglalkoztatás megoldásában; az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról, az egészségügyi, a szociális ellátásáról, valamint a gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás; a közösségi tér biztosítása; közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység, sport támogatása; a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása; az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 109. § (6) bekezdése kimondja, hogy

- a vagyongazdálkodó a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyon eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni,
- az önkormányzat az általa megkötött vagyongazdálkodási szerződésben meghatározott feltételek mellett meghatározott mértékben elengedheti az előbbi kötelezettségének teljesítését.

A rendelet úgy rendelkezik, hogy e kötelezettségek elengedéséről, illetve el nem engedéséről a vagyongazdálkodási szerződés megkötésekor a képviselő-testület dönt.

#### A vagyongazdálkodói jog ellenértéke

A vagyongazdálkodó jog értékének meghatározására a rendelet a piaci értéket határozza meg.

#### A vagyongazdálkodói jog gyakorlásának szabályai

A rendeletben meghatározásra kerülnek a vagyongazdálkodási jog gyakorlásának szabályai. A szabályok megismétlésének elkerülése érdekében a rendelet egyes esetekben csak hivatkozik más jogszabályokban meghatározott kötelezettségekre.

A joggyakorlás szabályai között ugyanakkor a rendelet garanciális szabályokat fektet le, amely biztosítja a vagyon megőrzését, védelmét.

#### Az ingyenes átengedés szabályai

A helyi rendelet az itt meghatározott vagyongazdálkodói körből határozza meg azokat, amelyek vonatkozásában lehetővé teszi az ingyenes átengedést. (Ez azt jelenti, hogy a rendelet tovább szűkíti azt a kört, melyek tekintetében lehetséges a vagyongazdálkodói jog átengedése.)

Az átengedést a helyi rendelet nem csak vagyonkezelőhöz, hanem meghatározott közfeladatokhoz is köti. A rendeletben meghatározott feladatok csak javaslatok, attól a képviselő-testület saját belátása szerint eltérhet.

#### A vagyonkezelés ellenőrzésének szabályai

Az Áht. 70. § (1) bekezdés *b)* pontja kimondja, hogy az irányító szerv belső ellenőrzést végezhet a saját vagy az irányítása, felügyelete alá tartozó költségvetési szerv használatába, vagyonkezelésébe adott nemzeti vagyonnal való gazdálkodás tekintetében.

A vagyonkezelés megfelelő mederben tartása érdekében a helyi rendelet

- a vagyonkezelő számára beszámoltatási, tájékoztatási kötelezettséget ír elő, illetve
- rögzíti a belső ellenőr ellenőrzésének jogát.

Az érintett ellenőrzések a belső ellenőrzés keretében az ellenőrzési tervben kerülnek rögzítésre.

A rendelet meghatározza, hogy az ellenőrzések során mit kell elsősorban ellenőrizni.

### **8. Haszonélvezeti jog**

A vagyonnal összefüggő haszonélvezeti jog alapítására vonatkozó fontosabb előírásokat a nemzeti vagyonról szóló törvény 11. § (2)-(4) bekezdése határozza meg.

A haszonélvezeti jog alapítására vonatkozó legfontosabb szabályok

- haszonélvezeti jogot keletkeztető szerződést kell kötni,
- a haszonélvezeti szerződés meghatározott vagyonkezelőkkel köthető,
- a szerződéshez nem szükséges versenyeztetés.

### **9. Hasznosítási jog, használatba adás**

A nemzeti vagyonról szóló törvény a 3. § (1) bekezdés 4. pontjában rögzíti a hasznosítás fogalmát, amely a következő:

„Hasznosítás: a nemzeti vagyon bármely - a tulajdonjog átruházását nem eredményező - módon, jogcímen történő átadása, átengedése, ide nem értve:

- a vagyonkezelésbe adást, valamint
- a haszonélvezeti jog alapítását.”

A nemzeti vagyonról szóló törvény 3. § (1) bekezdés 3. pontja alapján a forgalomképtelen nemzeti vagyon csak jogszabályon alapuló használati joggal terhelhető meg.

A vagyonnal összefüggő hasznosításra vonatkozó fontosabb előírásokat a nemzeti vagyonról szóló törvény 11. § (10)-(13) bekezdése határozza meg, amelyek alapján:

- a hasznosításra szerződést kell kötni,
- a hasznosításra vonatkozó szerződés kötésekor figyelembe kell venni a törvényben meghatározott tartalmi követelményeket.

A törvény 11. § (13) bekezdése határozza meg, hogy az önkormányzati vagyon ingyenes kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben.



Az önkormányzat esetében a képviselő-testület a bérleti szerződések megkötésével kapcsolatos jogokat és az értékhatárokat az értékesítésnél rögzítettek szerint határozza meg.

A rendeletben nem szabad figyelmen kívül hagyni, hogy helyi önkormányzatokról szóló törvény 89. § (2) bekezdése alapján: „Az intézmény a támogatást és a saját bevételeit önállóan használja fel, a használatában lévő ingatlanokat és ingókat - alapfeladata sérelme nélkül - bevételei növelésére fordíthatja”.

### **10. A helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységei gyakorlásának átengedése**

A nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezik az önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységének gyakorlása átengedésének lehetőségéről.

### **11. A pénzeszközök feletti joggyakorlás**

Az önkormányzat rendelkezik pénzeszközökkel, melyekkel szabadon gazdálkodik. A pénzvagyon feletti gazdálkodás nem esik a nemzeti vagyonról szóló törvény hatálya alá.

### **12. Az önkormányzat követeléseiről való lemondás**

Az államháztartási törvény 97. § (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat, valamint az általuk irányított költségvetési szervek követeléséről lemondani csak

- törvényben, vagy
- helyi önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet.

### **13. A hitelfelvétel és -törlesztés, kötvénykibocsátás, lízing**

A fentiek szabályozására azért van szükség, mert bármikor előfordulhatnak a költségvetési gazdálkodás során. Hatást gyakorolhatnak mind pozitív, mind negatív irányban az önkormányzat vagyonára, de a vagyon szerkezetében és a vagyon csoportjaiban is jelentős változásokat okozhatnak.

### **14. Ellenérték nélkül kapott, felajánlott vagyon**

E témakör szabályozására azért van szükség, hogy az önkormányzat az így kapott vagyon miatt ne kerüljön hátrányos helyzetbe, és mindig mérlegelésre kerüljön a felajánlott vagyon átvételével kapcsolatos kötelezettségek mértéke, annak vállalhatósága.

## **Indoklás a IV. Fejezethez**

### **Vagyonkimutatás és vagyongazdálkodási terv**

#### Vagyonkimutatás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 110. § (2) bekezdése kimondja, hogy: „Az önkormányzati törzsvagyont a többi vagyontárgytól elkülönítve kell nyilvántartani. Az éves zárszámadáshoz a vagyonállapotról vagyonkimutatást kell készíteni.”

A rendeletervezet e fejezete tartalmazza a vagyonkimutatás készítésének kötelezettségét, melyet az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendelet 44/A. §-a ír elő. (A hivatkozott jogszabályrészt az előterjesztés 2-3. oldala tartalmazza.)

A hivatkozott jogszabály alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete a zárszámadáshoz csatolja a vagyonkimutatást, amely az önkormányzat és ha van intézményei összevont adatait tartalmazza.

A vagyonkimutatás felépítésére vonatkozóan szintén a hivatkozott jogszabály ad iránymutatást, illetve ad felhatalmazást arra, hogy a vagyonkimutatás további részletezését, tételes alábontását az erre vonatkozó önkormányzati rendelet szabályozza.

### Vagyongazdálkodási terv

A nemzeti vagyonról szóló törvény 9. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv készítésére köteles.

A törvény e terv tartalmára vonatkozóan nem tartalmaz előírást, így ennek tartalmát az önkormányzat szabadon határozhatja meg.

## **Indoklás a V. Fejezethez**

### **Eljárási szabályok**

A versenyeztetési szabályok tekintetében figyelembe kell venni, hogy a versenyeztetési értékhatár a központi költségvetéséről szóló törvényben kerül meghatározásra. Ez 2012-ben a 2011. évi CLXXXVIII. törvény 68. §-a alapján 25 millió forint.

A rendeletervezet e fejezetén belül külön szakasz foglalkozik a vagyoneértékelési szabályokkal.

Ez azért fontos, mert a vagyongazdálkodás szempontjából nem mindig a könyvvitelben megjelenő könyv szerinti értéket kell alapul venni, mivel az egyes esetekben jelentős mértékben eltér az adott vagyontárgy tényleges piaci értékétől. Azért, hogy a vagyongazdálkodás során az önkormányzat érdeke minél jobban érvényesüljön, szükség lehet arra, hogy a vagyontárgyak a piaci értéken kerüljenek be a forgalomba. A piaci érték meghatározásához szakértőt kell bevonni.

## **Indoklás a VI. Fejezethez**

### **Záró rendelkezések**

A rendeletervezet hatálybalépését a kihirdetést követő napban célszerű megállapítani, mert az önkormányzat rendelet-alkotáskori körülményei nem teszik szükségessé a rendeletben foglaltakra való felkészülésre hosszabb határidő meghatározását.